



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тамбовской области
**ПРОКУРАТУРА
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА
г. ТАМБОВА**

392000, г. Тамбов, ул. Мичуринская, 5.
Тел./факс: 71-17-29.

30.03.2017 № 02-05-05/2017

Директору ТОГАПОУ «Колледж техники и
технологии наземного транспорта имени
М.С. Солнцева»

Чернышовой Т.Б.

ул. Советская д.193, г. Тамбов

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании и трудового законодательства

Прокуратурой Октябрьского района города Тамбова по заданию прокуратуры Тамбовской области проведена проверка исполнения образовательными организациями законодательства о среднем профессиональном образовании.

Проверка показала, что ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта имени М.С.Солнцева» не в полной мере соблюдаются требования трудового законодательства.

В соответствии со ст.65 Трудового кодекса Российской Федерации, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю, в том числе справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Проверкой установлено, что на момент принятия на работу в колледж педагогических работников Климоновой Л.А. (приказ от 01.09.2015), Мешкова А.В. (приказ от 01.09.2015), Шипиной Т.С. (приказ от 27.08.2015), Кролик А.В. (приказ от 01.09.2016), Эмпахер И.В. (приказ от 17.01.2017) администрацией образовательной организации справка о наличии (отсутствии) судимости получена не была (соответственно справки от 15.09.2015, 15.09.2015, 04.09.2015, 07.09.2016, 26.01.2017). Указанное нарушение носит распространенный характер.

Проведенной проверкой также установлены отдельные нарушения, допущенные администрацией образовательной организацией при разработке, утверждении и принятии локальных нормативных актов.

Так, при утверждении Правил внутреннего распорядка для обучающихся ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта имени М.С.Солнцева» (приказ от 15.03.2016 №20) допущено применение формулировок, отсутствующих в действующем законодательстве (п.6.2, п.6.3); не приняты во внимание требования ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», что привело к закреплению в локальном документе дополнительных обязанностей обучающихся, не регламентированных Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными федеральными законами. При принятии Правил приема в ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта имени М.С.Солнцева» на 2016/2017 учебный год (приказ от 29.01.2016) не приняты во внимание требования ст.55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», приказа Министерства образования и науки РФ от 23.01.2014 №36, что привело к нераскрытию колледжем необходимой информации в период организации приема граждан в образовательную организацию (п.15.1, 15.2, 21). При утверждении условий приема в ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта имени М.С.Солнцева» на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг в 2016 году (приказ от 15.03.2016 №20) не приняты во внимание требования ст.ст.4, 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», что привело к закреплению в локальном документе дополнительных требований о предоставлении при поступлении в колледж документов.

В ходе осуществления проверочных мероприятий прокуратурой района в деятельности ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта» установлены отдельные нарушения требований закона при раскрытии информации на официальном сайте образовательной организации.

Согласно ст.29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». В указанной статье изложена информация, которая должна представляться образовательной организацией, тем самым, обеспечивая ее открытость и доступность.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 №582 приняты Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации (далее по тексту - Правила). Приказом Министерства образования и науки РФ от 29.05.2014 №785

утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации (далее по тексту - Требования).

В силу ст.29 вышеуказанного федерального закона, информация и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений. Порядок размещения на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, в том числе ее содержание и форма ее предоставления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3.3 Требований предусмотрено, что на главной странице подраздела «Документы» должны быть размещены следующие документы: а) в виде копий: устав образовательной организации; лицензия на осуществление образовательной деятельности (с приложениями); свидетельство о государственной аккредитации (с приложениями); план финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетные сметы образовательной организации; локальные нормативные акты, предусмотренные частью 2 статьи 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», правила внутреннего распорядка обучающихся, правила внутреннего трудового распорядка и коллективного договора; б) отчет о результатах самообследования; в) документ о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе; г) документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за содержание детей в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, если в такой образовательной организации созданы условия для проживания обучающихся в интернате, либо за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования; д) предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний.

Изучение сайта показало, что образовательной организацией в подразделе «Документы» не размещены следующие документы: коллективный договор, документ о порядке оказания платных

образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе.

Подраздел «Руководство. Педагогический состав» содержит не всю информацию, необходимую для раскрытия (п.п. «б» п.3.6 Требований).

В подразделе «Стипендии и иные виды материальной поддержки» отсутствует информация о наличии общежития (количестве жилых помещений), формировании платы за проживание в общежитии (п.3.8 Требований).

Прокуратурой района в деятельности образовательной организации также выявлены факты нарушения закона при предоставлении платных образовательных услуг.

Так, 26.08.2016 ТОГАПОУ «Колледж техники и технологии наземного транспорта имени М.С.Солнцева» с Зарубиным С.В. (Заказчик) и Зарубиным С.С. (Обучающийся) заключен договор об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования. Предметом указанного договора является предоставление Обучающемуся платных образовательных услуг по образовательной программе среднего профессионального образования 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях по очной форме обучения в пределах федерального государственного образовательного стандарта. Срок освоения Обучающимся образовательной программы на момент подписания договора составляет восемь семестров.

Пунктом 3.1 договора предусмотрено, что полная стоимость образовательных услуг за весь период обучения Обучающегося составляет 120 000 (сто двадцать тысяч) рублей, исходя из стоимости услуги в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей за один год обучения, действующей на дату настоящего договора по приказу директора Колледжа. Примечание: в стоимость образовательных услуг не входит стоимость горюче-смазочных материалов, необходимых при освоении ПМ.06 Выполнение работ по профессии «Водитель автомобиля». Оплата горюче-смазочных материалов производится Заказчиком самостоятельно.

В ходе осуществления проверочных мероприятий установлено, что освоение ПМ.06 Выполнение работ по профессии «Водитель автомобиля» входит в образовательные программы СПО в пределах ФГОС.

Частью 1 статьи 101 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Согласно ч.3 ст.54 указанного федерального закона, в договоре об образовании, заключаемом при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее - договор об оказании платных образовательных услуг), указываются полная стоимость платных образовательных услуг и порядок их оплаты.

В силу п.12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 №706 (далее по тексту - Правила) договор заключается в простой письменной форме и содержит, в том числе, сведения о полной стоимости образовательных услуг, порядок их оплаты.

Учитывая, что освоение ПМ.06 Выполнение работ по профессии «Водитель автомобиля», входит в образовательную программу среднего профессионального образования 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях, взимание колледжем дополнительной платы за ее предоставление, ущемляет права потребителя услуги и противоречит действующему законодательству.

Согласно п.3.4 договора, в случае досрочного расторжения договора в текущем семестре Заказчику, надлежащим образом исполнившему денежные обязательства, подлежит к возврату, сумма стоимости образовательной услуги, исчисляемая за период обучения в течение семестра (ов), следующего (их) за семестром, в котором был отчислен Обучающийся, если образовательная услуга оказывалась Обучающемуся в этом семестре на протяжении более 2 месяцев.

Как показала проверка, из данного подпункта следует, что обучающемуся прошедшему в колледже обучение свыше 2 месяцев и отчисленному, колледжем осуществляется возврат платы за обучение за семестры, следующие за периодом отчисления. Плата за оставшиеся 2 месяца семестра, в котором обучающийся был отчислен, колледжем не возвращается.

Частью 1 ст.782 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Таким образом, при досрочном расторжении договора по своей инициативе потребитель должен возместить исполнителю лишь стоимость образовательных услуг, которые фактически были оказаны им на момент расторжения договора (п.1 ст.782 ГК РФ).

Договор об оказании платных образовательных услуг является одним из видов гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. Отношения, возникающие в результате его заключения, регулируются ГК РФ (в частности, нормами гл.39), законодательством об образовании, Законом РФ «О защите прав потребителей», а также иными соответствующими подзаконными актами и локальными нормами образовательных организаций.

В силу ч.1 ст.1 Закона РФ «О защите прав потребителей», отношения в области защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами (далее - законы) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 779 Гражданского кодекса РФ, к услугам по обучению применяются правила о договоре возмездного оказания услуг.

Пунктом 1 ст.16 Закона РФ «О защите прав потребителей» определено, что условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

Аналогичные нарушения закона выявлены и при заключении договора с Саталкиной З.В. в интересах своего сына Саталкина М.Ю. (Потребителя образовательной услуги).

Указанные нарушения стали возможными в результате ослабления со стороны руководства образовательной организации контроля за работой подчиненных работников.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

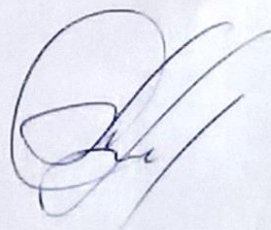
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление по существу с участием прокурора и принять конкретные меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона.

2. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях закона.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок, приложив копию распорядительного документа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Е.В.Труфанова